

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy:	Kübekháza tulajdonát képező víziközmű vagyon helyzetének és az ahhoz kapcsolódó feladatellátási kötelezettségek teljesítésének áttekintése a feladatellátási kötelezettség Magyar Állam terhére történő átruházásának megalapozása érdekében
Melléklet:	Az ALFÖLDVÍZ Zrt. átvilágítását valamint ezzel együtt a társaság részvényeseinek tulajdonában álló víziközmű vagyon és működtető eszközök átvilágítását és integrációs javaslat (szerződéstervezet) kidolgozását célzó együttműködési megállapodás tervezet
Előterjesztő:	dr. Molnár Róbert polgármester Angyal Zsolt jegyző

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel:

A napirend zárt ülésen Mötv. 46. § (2) bekezdés c) pontja alapján tárgyalandó

A döntéshez minősített többség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

A. AZ ELŐZMÉNYEK ISMERTETÉSE

1. A települési önkormányzat tulajdonát képező víziközmű-vagyon üzemeltetése az ALFÖLDVÍZ Zrt. közreműködésével történik.
2. A települési önkormányzat tulajdonát képező víziközmű-vagyonra vonatkozóan aktuális vagyonértékelés nem készült.
3. Az ALFÖLDVÍZ Zrt. pénzügyi-gazdasági helyzete az alaptőke leszállítását valamint az ázsios tőkemelést követően sem kielégítő, a számítások szerint a Társaság 2021. II. félévében felszámolási helyzetbe kerül, ellehetetlenítve a hitelezői igények kielégítését. A Társaság jelenlegi helyzetében egy esetleges, lejárt kötelezettségek érvényesítésére irányuló jogi eljárás, vagy a pénzmozgásokban a tervezetthez képest bekövetkező, akár csekély mértékű eltérés más, a működéshez elengedhetetlen kiadások finanszírozását, így a működést lehetetlenítik el. A Társaság gazdasági helyzetének ismeretében az alaptőke további leszállítása önmagában nem megoldás a felszámolási helyzet elkerülésére és a fizetőképesség helyreállítására nem alkalmas.
4. A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal 2021. június 21-én VKEFFO/2144-5/2021. számon hivatalból vizsgálatot indított közérdekű üzemeltető kijelölését megelőző hatósági ellenőrzés lefolytatása – ALFÖLDVÍZ Regionális Víziközmű-szolgáltató Zrt. tárgyában. A VKEFFO/2144-16/2021. számú hatósági ellenőrzésről szóló jegyzőkönyvben a Hivatal megállapította, hogy a Vksztv. 32. § (1) bekezdésében foglalt közérdekű üzemeltető kijelölésére irányuló eljárás hivatalbóli megindításának feltételei jelenleg nem állnak fenn.

B. A JOGI HÁTTÉR BEMUTATÁSA:

A víziközmű vagyon jogi helyzete és e vagyonhoz kapcsolódó jogok és kötelezettségek:

1. A víziközmű fogalma:

Olyan közcélú vízellátási rendszer, amely

- a) település vagy települések közműves ivóvízellátását, ezen belül az ivóvíztermelést, az ehhez kapcsolódó ivóvízbázis-védelmet, az ivóvízkezelést, -tárolást, -szállítást és -elosztást, felhasználási helyekre történő eljuttatást, mindezekhez kapcsolódóan a tűzvíz biztosítását vagy
- b) a közműves szennyvízelvezetés során (egyesített rendszer esetén a csapadékvíz-elvezetést is ideértve) a szennyvíz felhasználási helyekről történő összegyűjtését, elvezetését, tisztítását, a keletkező szennyvíziszap kezelését és a tisztított szennyvíz hasznosítását, elhelyezését szolgálja.

[ld.: a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (a továbbiakban: Vksztv.) 2. § 20. pont]

2. A víziközművek tulajdoni helyzete

Víziközmű kizárólag az állam vagy települési önkormányzat tulajdonában állhat.

Az állami tulajdonú víziközmű felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességét a Nemzeti Vízművek Zártkörűen Működő Részvénytársaság gyakorolja.

A víziközmű-vagyon tulajdonjogát az ellátásért felelősök (állam vagy települési önkormányzat) egymás között térítésmentesen, nyilvántartási értéken történő átvezetéssel átruházhatják. A térítésmentes vagyonátruházás az általános forgalmi adó szempontjából közcélú adománynak minősül.

[ld.: Vksztv. 5/H. § (2) bekezdés és a 6. § (1) és (3) bekezdései]

3. A víziközműhöz kapcsolódó ellátási felelősség tartalma:

A közműves ivóvízellátással és a közműves szennyvízelvezetéssel és -tisztítással kapcsolatos víziközmű-szolgáltatási feladatok elvégzésének kötelezettsége, amely az államot vagy a helyi önkormányzatot, mint ellátásért felelőst terheli.

[ld.: Vksztv. 1. § (1) bekezdés c) pont]

Víziközmű-szolgáltatási feladatok tartalma:

- víziközmű-működtetés: a víziközmű üzemeltetésével, valamint a víziközmű-fejlesztéssel kapcsolatos tevékenységek összessége,
- víziközmű-fejlesztés: víziközműre irányuló olyan beruházási vagy felújítási tevékenység, mely célja szerint:
 - új víziközmű létesítését,
 - a meglévő víziközmű bővítését,
 - rekonstrukcióját és
 - pótlását is magába foglalhatja,

A fentiekén túl az ellátásért felelős kötelezettsége a víziközműhöz kapcsolódóan az alábbi feladatok elvégzése is:

- köteles megteremteni a víziközmű-szolgáltatás infrastrukturális előfeltételeit, ennek keretében pedig:
 - víziközművet létesít és tart fenn,
 - a nem önkormányzati vagy állami tulajdonban álló víziközmű tulajdonjogát megszerzi,
 - nyilvántartja a tulajdonában álló víziközműveket,
 - víziközmű-fejlesztés útján gondoskodik a víziközmű-szolgáltatás folyamatos, az előírt minőségi paraméterekkel történő biztosításáról,
 - végrehajtja a jogszabályokból és a hatósági határozatokból a rá háruló feladatokat.
- az ellátási területen köteles gondoskodni arról, hogy a felhasználók a víziközmű-szolgáltatást az igényelt mennyiségben, minőségben és szolgáltatási színvonalon igénybe tudják venni;
- kiválasztja a víziközmű üzemeltetését ellátó víziközmű-szolgáltatót, és a víziközmű vagyon üzemeltetésére üzemeltetési jogviszonyt létesít
- a víziközmű-szolgáltató útján gondoskodik a közműves ivóvízigények kielégítéséről, a szennyvíz törzshálózatba bocsátott szennyvizek elvezetéséről, tisztításáról és környezetvédelmi követelmények szerinti elhelyezéséről,
- figyelemmel kíséri a víziközmű-szolgáltató üzemeltetési szerződésből és jogszabályból fakadó víziközmű-üzemeltetési tevékenységét és az e célra rendelt pénzeszközök felhasználását

[Id.: Vksztv. 2. § 21. és 22. pontok továbbá a Vksztv. 5/F. § (1)-(3) bekezdései]

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban Mötv.) 13. § (1) bekezdés 21. pont szerint a helyi önkormányzat feladatát képezi víziközmű-szolgáltatás biztosítása akkor, ha a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.

A fentiek alapján is megállapítható, hogy KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA Forráskút közigazgatási területén belül a víziközmű-szolgáltatás biztosítása tekintetében ellátásért felelősnek minősül.

C. A HELYI ÖNKORMÁNYZAT TULAJDONÁBAN ÁLLÓ VÍZKÖZMŰVAGYON FORGALOMKÉPESSÉGE:

A helyi önkormányzat tulajdonában álló víziközmű a helyi önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonát képezi.

[Id.: a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.) 5. § (5) bekezdés a) pont]

E korlátozottan forgalomképes törzsvagyon-elem és annak részei ugyanakkor az állam javára átruházhatók; ennek lehetőségét teremti meg ugyanis általános jellegű szabályozással az Nvt. 14. § (1) bekezdése, speciális jellegű szabályozással pedig a fent már idézett Vksztv. 5/H. § (2) bekezdése.

D. A HELYI ÖNKORMÁNYZAT HELYZETÉNEK ÉRTÉKELÉSE A TULAJDONÁBAN ÁLLÓ VÍZKÖZMŰVAGYON ÉS AZ AHHOZ KAPCSOLÓDÓ ELLÁTÁSI FELELŐSSÉG ÁTRUHÁZÁSA TEKINTETÉBEN

2020 decemberében az állami víziközmű-stratégiai célkitűzésekkel összhangban létrejött a 100%-os állami tulajdonban álló Nemzeti Vízművek Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: NVZrt.), amely cég arra hivatott, hogy az állami tulajdonú víziközmű felett, valamint az állami tulajdoni részesedésekhez kapcsolódóan az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességét gyakorolja.

Külső szakértőkkel folytatott személyes egyeztetésen felvetődött annak lehetősége, hogy KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA az őt terhelő ellátási felelősséget az NVZrt. útján a Magyar Államra ruházza át.

Az egyeztetésen világossá vált, hogy az ellátási felelősség Magyar Állam általi átvételére csak akkor kerülhet sor, ha ezzel együtt KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA a tulajdonában álló, könyv szerinti értékű víziközmű-vagyont is átruházza a Magyar Állam javára térítésmentes vagyonátadás címén.

Az együttműködésben történő részvétel KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA részéről teljesen önkéntes alapon történik, vagyis abban Önkormányzatunk kizárólag akkor vesz részt, ha erről a Képviselő-testület meghozza a jelen előterjesztés részét képező határozati javaslat szerinti határozatát.

A Magyar Állam képviseletében eljáró NV Zrt. a víziközmű-szolgáltatáshoz kapcsolódó ellátásért felelősség átadásához kapcsolódóan Integrációs Programot ajánl az abban részt venni kívánó Önkormányzatoknak, melynek részleteit az önkormányzatok tulajdonában álló víziközmű-szolgáltató társaság az NV Zrt. szakértőivel közösen dolgozza ki.

Az ellátási felelősség és a fent felsorolt vagyonelemek [víziközmű-vagyon, részvények, működtető vagyon (működtető vagyon alatt értve az önkormányzat tulajdonában álló víziközmű-vagyon működtetéséhez elengedhetetlenül szükséges, meglévő informatikai és egyéb eszközöket)] Magyar Állam részére történő átruházásának további feltétele az Integrációs Program sikeres végrehajtása, melynek eredményeként a tulajdonosok megállapodhatnak a vagyonátruházás részletes feltételeiben.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé (ld.: következő oldal):

E. HATÁROZATI JAVASALAT

1. KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA Képviselő-testülete kinyilvánítja azon szándékát, miszerint az őt terhelő víziközmű-szolgáltatás biztosítása vonatkozásában fennálló ellátási kötelezettségének a Magyar Államra történő átruházására irányuló Integrációs Programban részt kíván venni.

1. KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA Képviselő-testülete kinyilvánítja, hogy az előterjesztés részeként a Képviselő-testület elé terjesztett ALFÖLDVÍZ Zrt. átvilágítását valamint ezzel együtt a társaság részvényeseinek tulajdonában álló víziközmű vagyron és működtető eszközök átvilágítását és integrációs javaslat (szerződéstervezet) kidolgozását célzó együttműködési megállapodás tervezetét megismerte, annak tartalmával egyetért, ennek megfelelően felhatalmazza a polgármestert arra, hogy a jelen határozat 1. pontjában megjelölt cél megvalósítása érdekében az ALFÖLDVÍZ Zrt. soron következő Közgyűlésén szavazatával hatalmazza fel a Társaság vezérigazgatóját arra, hogy a megismert tervezetnek megfelelő tartalmú együttműködési megállapodást írjon alá a Nemzeti Vízművek Zrt.-vel.

2. KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA Képviselő-testülete kinyilvánítja, hogy egyetért azzal, hogy a polgármester a jelen határozat 1. pontjában megjelölt cél megvalósítása érdekében harmadik személy részére írásbeli felhatalmazást adjon arra, hogy a PIB-ban KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA képviseltét ellássa.

3. KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA Képviselő-testülete kinyilvánítja, hogy az Integrációs Program keretében elvégzendő átvilágításhoz és az Integrációs Javaslat, valamint az annak alapján készülő tranzakciós szerződések előkészítéséhez szükséges, az Önkormányzat által kezelt adatokat – erre irányuló megkeresésére – az ALFÖLDVÍZ Zrt. rendelkezésére bocsátja, és felhatalmazza az ALFÖLDVÍZ Zrt.-t ezen adatok megismerésére, kezelésére és az átvilágítást végző, valamint az Integrációs Javaslatot, illetve tranzakciós szerződéseket előkészítő személyek részére történő átadására.

KÜBEKHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA Képviselő-testülete a 2. pont szerinti együttműködési megállapodás tervezet alapján kinyilvánítja, hogy KÜBEKHÁZA közvéleményét kizárólag a Nemzeti Vízművek Zrt.-vel előzetesen egyeztetett módon tájékoztatja a jelen határozat tárgyát képező jogügyletekről.

Felelős: dr. Molnár Róbert polgármester
Határidő: azonnal és folyamatos